



ЗБІРНИК
НАУКОВИХ ПРАЦЬ
ДУГАНСЬКОГО НАЦІОНАЛЬНОГО
АГРАРНОГО УНІВЕРСИТЕТУ

Серія: "Економічні науки" №38/50

УДК 631.1 (06)

Збірник наукових праць Луганського національного аграрного університету / За ред. В.Г.Ткаченко. – Луганськ: Вид-во ЛНАУ, 2004. - №38(50). – 348 с. (Серія: "Економічні науки").

У матеріалах збірника наукових праць обґрунтовуються підходи до формування ефективного аграрного менеджменту і маркетингової політики в аграрних формуваннях. Пропонуються підходи до вирішення соціально – економічних проблем розвитку сільських територій. Наводяться основні напрямки і проблеми створення інфраструктури аграрного ринку.

Редакційна рада:

Голова ради – ректор університету, професор Ткаченко В.Г.
Заступник голови ради – проректор з наукової роботи, доцент Алексєєв В.П.
Відповідальний секретар – професор Наумов Ю.Ф.

Редакційна колегія (економічні науки):

Голова редакційної колегії:
Ткаченко В.Г. – д.е.н., професор, зав. каф. економічної теорії і маркетингу Луганського НАУ;
Заступник голови:
Наумов Ю.Ф. к.е.н., професор, зав. каф. економіки і підприємництва Луганського НАУ;
Відповідальний секретар:
Кочетков О.В. – к.е.н., доцент, зав. каф. статистики і економічного аналізу Луганського НАУ;
Технічний секретар:
Зось-Кіор М.В. – к.е.н., доцент кафедри економіки і підприємництва Луганського НАУ;
Члени редакційної колегії:
Саблук П.Т. – д.е.н., директор Інституту аграрної економіки УААН;
Богачов В.І. – к.е.н., професор каф. економічної теорії і маркетингу Луганського НАУ;
Уманський О.М. – д.е.н., професор каф. економічної теорії і маркетингу Луганського НАУ;
Гончаров В.М. – д.е.н., професор Східноукраїнського національного університету ім. В.Дала;
Фірсов Є.О. – д.е.н., професор каф. статистики і економічного аналізу Луганського НАУ;
Матичак П.П. -к.е.н., доцент, зав. каф. фінансів та кредиту Луганського НАУ;
Кукса І.М. – к.е.н., зав. каф. економічної кібернетики Луганського НАУ;
Стрельнікова І.О. – к.е.н., декан економічного факультету Луганського НАУ;
Бондаренко В.І. – к.е.н., доцент каф. менеджменту і права Луганського НАУ.

Друкуються за рішенням Вченої ради Луганського НАУ. Збірник включений до переліку №3 наукових видань, в яких можуть публікуватися основні результати дисертаційних робіт (з Постанови президії Вищої атестаційної комісії України 10 листопада 1999 р. №3-05/11).

Свідчення про державну реєстрацію ДК № 1187 від 3 січня 2003 р.

ISBN 966-8310-12-8

© Луганський національний аграрний університет, 2004
Міністерство аграрної політики України

ЗМІСТ

Розділ 1. Аграрний менеджмент і маркетинг та їх інформаційне забезпечення.....	8
Андрійчук В. Г. Внутрішня будова ринку сільськогосподарської продукції: теоретико-методологічний аспект.....	8
Рисухин Л.И. Инвестиционные средства поддержки малого предпринимательства на селе.....	16
Бабак Ю.Н., Колесова О.Н. Теоретические особенности диспаритета цен при межотраслевом обмене.....	22
Бевз Т. М Інвестиційно-інноваційне забезпечення процесу оновлення основного капіталу.....	27
Варченко О. М. Аграрний маркетинг та його особливості в бурякоцукровій галузі.....	31
Гнаткович О. Д., Завальницька Н.Б. Організація і структура маркетингового ланцюга для сільськогосподарських продуктів.....	35
Гринчак О. В. Створення інформаційних ресурсів в АПК Черкаської області та методи їх використання.....	39
Загорєєва О. Ю. Аспекти планирования доходной части сводного и государственного бюджета.....	44
Загоруй О.А. Проблемы кредитования аграрного сектора экономики.....	49
Зуєва Е. И. Принятие решений по управлению финансовыми ресурсами предприятия на основе анализа финансовой отчетности.....	52
Зіновчук Н. В. Енвайронменталістичні зовнішні ефекти в сільському господарстві.....	57
Іванницька Г.Б. Іноземні інвестиції як елемент механізму формування матеріальних ресурсів АПК.....	62
Катеринец С.Л. Опыт и проблемы развития фермерства в Украине.....	67
Коваль А.У. Аграрна реформа в Україні: стан та проблеми (політологічна оцінка)....	71
Ковальова О.В. Правові основи сучасної аграрної політики України: проблеми і перспективи.....	75

АСПЕКТЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ СВОДНОГО И ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

О.Ю. Загореева

Таврическая государственная агротехническая академия (г. Мелитополь)

Среди многих важных проблем трансформации экономики Украины одной из приоритетных является планирование и совершенствование государственного бюджета. В государстве сложилась кризисная экономическая ситуация, в которой существующий уровень бюджетного планирования не достаточен, а доходная часть бюджета изначально принимается дефицитной. Как же можно тогда говорить о состоянии эффективности, качестве бюджетной политики нашего государства особенно на региональном уровне небольших городов Украины? В условиях функционирования рыночной экономики в системе формирования доходной части государственного бюджета ведущей и основной является налоговая форма финансовых взаимоотношений государства и ее субъектов. Сегодня налоги обеспечивают около 80% объема доходов сводного бюджета Украины. Данные обстоятельства предопределили актуальность исследования

Объектом исследования является организация бюджетного планирования в такой организации, как Мелитопольская Объединенная Государственная Налоговая Инспекция (далее МО ГНИ).

В процессе написания работы были поставлены такие задачи:

1. Изучение экономической сущности планирования доходов государственного бюджета в условиях перехода к рыночным отношениям.
2. Анализ современного состояния планирования доходов государственного бюджета.
3. Разработка и экономическое обоснование предложений по совершенствованию системы государственного планирования.

Принимая во внимание ситуацию, сложившуюся в экономической сфере, организацию планирования доходной части бюджета в МО ГНИ в 2003г. можно признать удовлетворительной. Но так как Украина претендует на право называться страной с рыночной экономикой, то и оценивать организацию бюджетного планирования, необходимо с позиции рыночной экономики: низкий показатель дефицита бюджета.

Проведенный анализ экономической сути планирования доходной части бюджета в условиях рыночных отношений позволил сделать такие выводы:

1. В условиях рыночной экономики бюджет - это часть доходов государства (как собственника средств производства и работодателя), которая используется им для оплаты труда наемных работников.

2. Исключительно важная роль бюджета в функционировании экономики обусловлена тем, что она должна синхронно выполнять стимулирующую, стимулирующую и регулирующую функции, но в нынешних условиях ни одна из них не обеспечивается.

3. В условиях кризиса экономики, бедности и безработицы роль материального фактора является решающей. Только рационально организованное материальное стимулирование способно дать решительный толчок к выходу из кризиса.

4. В целом, в экономической системе, которая базируется на различных формах собственности и хозяйствования, организация планирования, как свидетельствует мировой опыт, осуществляется путем

- государственного регулирования;
- договорного регулирования через заключение генеральных, отраслевых, региональных соглашений и коллективных договоров на разных предприятиях;
- механизма определения доходной части бюджета непосредственно с использованием таких элементов как налоги, сборы, другие поступления.

5. Резкое сокращение производства в экономике Украины повлияло на экономическое состояние государства.

Проведем анализ планирования доходной части сводного и государственного бюджета по МО ГНИ.

По МО ГНИ ежегодно, начиная с мая месяца, составляются сводные прогнозы и планы поступления доходов в государственный бюджет Украины на будущий год.

В МО ГНИ по состоянию на 01.12.2003г. зарегистрировано 3363 субъектов предпринимательской деятельности (далее СПД) - юридических лиц и 11690 СПД - физических лиц. Фактически платят налоги - 2592 или 77,1% юридических лиц и 11647 или 85,1% физических лиц.

По итогам 2003г. по г. Мелитополью, Мелитопольскому и Веселовскому районам объем продукции промышленности фактически составил 412,6 млн. грн. (в действующих ценах), что на 79,8 млн. грн. или на 24,0 % больше 2002г. На 2004 год рост объемов продукции промышленности запланирован на 3,3% по отношению к 2003г., в т.ч. объемы отгруженной продукции вырастает на 6,0%.

В районе наблюдается тенденция относительного снижения задолженности по заработной плате. Общая сумма невыплаченной заработной платы по району по состоянию на 01.01.2003 г., по данным Национального фонда составляла 4,4 млн. грн., на 01.12.2003 - 3,6 млн. грн. Наибольший удельный вес задолженности по выплате заработной платы на предприятиях агропромышленного комплекса - 58,6 %. Отсутствует задолженность по выплате зарплаты на предприятиях промышленности, в промышленной области.

В сводный бюджет за 2003г. поступило 91,0 млн. грн., что на 13,3 млн. грн. больше, чем в 2002г., или на 17,0%. В т.ч. подоходным

налогом местные бюджеты пополнятся на 44,5 млн. грн., что на 11,1 млн. грн. или на 33,3% больше чем в 2002г. Однако, в связи с вступлением в действие с 01.01.2004 г. Закона Украины "О налоге с доходов физических лиц", прогнозные показатели подоходного налога на 2004г. составляют 34 млн. грн., что на 21,5% ниже достигнутого в 2003г. уровня.

В целом по прогнозным показателям социально-экономического развития региона в 2004 году ожидается рост показателей промышленности в среднем на 5%, по производству валовой продукции в сельском хозяйстве - более чем на 50%, планируется увеличение численности плательщиков налогов, рост среднемесячной заработной платы, снижение задолженности по заработной плате, содействие развитию малого предпринимательства, увеличение количества малых предприятий в среднем на 20% предпринимателей - физических лиц на 2,7%, фермерских хозяйств 3,2% общего объема розничного товарооборота на 11,6%, в том числе на душу населения на 11,9%, объем реализации бытовых услуг на 12,6%. Так, сводный бюджет - 83445 тыс.грн. (ожидаемое 2003г. - 91047 тыс.грн., темпы роста - 91,6%. Государственный бюджет - 26040 тыс.грн. (ожидаемое 2003г. - 24143 тыс.грн.), темпы роста - 107,8%.

Расчет прогнозных показателей доходной части государственного сводного бюджетов по МО ГНИ производился с учетом факторов, которые будут иметь определяющее значение на платежи в бюджеты всех уровней 2004 г., а именно изменение ставки по налогу на прибыль с 30% до 25% согласно внесенных изменений в Закон Украины "О налогообложении прибыли предприятий" № 349 от 24.12.2002 г.

Компенсировать потери от снижения ставки налога на прибыль в 2004 прогнозируется за счет увеличения результативности контрольно-проверочной работы, доначислений налога по контрольно-проверочным работам, расширения мероприятий принудительного взыскания, применения не прямых методов, увеличения поступлений от мер принудительного взыскания, привлечения к уплате ранее уклоняющихся плательщиков.

Увеличение поступлений планируется за счет:

- проведения работы по сокращению количества юридических лиц, которые не выплачивают заработной платы и не перечисляют подоходный налог в бюджет;
- увеличения перечислений в бюджет подоходного налога фермерскими хозяйствами;
- налогообложения граждан, владельцев земельных участков (паев), которые не сдали их в аренду;
- расширения базы налогообложения за счет СПД, уклоняющихся от налогообложения;
- передачи материалов по предприятиям, имеющих налоговый долг, прокуратуру для привлечения их руководителей к уголовной ответственности (ст.175 ККУ);

выплата заработной платы работодателями в полном объеме и перечисление подоходного налога (занижение реальной заработной платы и т.д.).

Таким образом, за счет вышеперечисленных мер будут значительно компенсированы потери государственного бюджета вследствие снижения поступлений налога на прибыль по сравнению с 2003 г.

В бюджеты всех уровней планируется рост поступлений за счет роста объемов производства, увеличения доли добровольной уплаты, сокращения налогового долга, предупреждения нарушений налогового законодательства.

При составлении расчетов по планированию доходной части государственного бюджета особое внимание уделяется недоимке и мерам воздействия на ее погашение. Анализ показателей по МО ГНИ показал выполнение плана по налогам, отчисляемым в государственный бюджет страны.

Необходимым условием укрепления доходной базы бюджетов всех уровней есть неотложное принятие Налогового кодекса, проведение на его основе радикальной налоговой реформы.

Требуют дальнейшей фискальной поддержки специальные (свободные) экономические зоны, а также территории приоритетного развития и со специальным режимом инвестирования, которые доказали свою способность привлекать и эффективно использовать инвестиционные ресурсы, в том числе и иностранные.

Предложения по совершенствованию относительно увеличения поступлений платежей и равномерного их поступления на протяжении года:

1. Производить авансовые платежи налога на прибыль.
2. Установить более жесткие предельные сроки предоставления деклараций (например, не больше, как за текущий год).
3. Разрешить регистрацию предприятий и частных предпринимателей лишь при условии отсутствия СПД - недоимщика, где он должен быть основателем или руководителем.
4. Необходимо разработать механизм по бюджетному возмещению по СПД, так как по некоторым предприятиям г. Мелитополя и Украины в целом существует миллионное бюджетное возмещение, которое значительно превышает размеры местных бюджетов по отдельным регионам. На данный момент механизм бюджетного возмещения является очень сложным и его необходимо усовершенствовать и возможно упростить.
5. Необходимо коренным образом пересмотреть первоочередность уплаты налогов в бюджет. Многие предприятия, выплачивая заработную плату, рассчитываясь с поставщиками за сырье, продукцию, услуги, не уплачивают налоги в связи с отсутствием денежных средств на текущих счетах, что значительно сокращает поступления в бюджет и выполнение государственного бюджета. Следовательно, уплату налогов необходимо ставить в первоочередные платежи.

6. При погашении долга по зарплате предприятий по решению суда в первоочередном порядке исполнительная служба одновременно не

взимает подоходный налог. Остается задолженность по налогу. Кроме того, отсутствие в лицевых счетах начислений по подоходному налогу фактически лишает возможности без документальной проверки зрелое реальное состояние расчетов с бюджетом по этому налогу. Следовательно, необходимо направлять платежные требования и взимать надлежащие суммы бюджета суммы в принудительном порядке. Соответствующая ситуация в аренде земли.

7. В связи с вступлением в силу нового «Гражданского кодекса» детально регламентирован институт права собственности на бесхозное движимое и недвижимое имущество. Бесхозное недвижимое имущество в течение одного года находится на учете в Бюро Технической инвентаризации, после чего по решению суда может быть передано в коммунальную собственность. Следовательно, при реализации имущества переданного в коммунальную собственность, по новому законодательству средства за продажу имущества поступают в местный бюджет или могут быть безвозмездно переданы очередным владельцам.

При разработке проекта бюджета должны быть учтены основные задачи бюджетной политики на среднесрочную перспективу, в частности:

- повышение сбалансированности и реальности бюджета,
 - дальнейшее внедрение эффективной системы перспективного бюджетного планирования и прогнозирования баланса финансовых ресурсов государства с целью оптимизации их использования для ускорения социально-экономического развития государства,
 - усиление социальной направленности бюджета и качества предоставления социальных гарантий; дальнейшее внедрение программно-целевого метода планирования бюджета с целью усиления обоснованности и эффективности использования бюджетных средств;
 - совершенствование налогового регулирования, построение бюджета на реформированной налоговой основе, которое бы обеспечивало снижение налоговой нагрузки,
 - обеспечение финансирования бюджета с соблюдением принципов финансовой безопасности,
 - снижение долговой нагрузки на бюджет,
 - внедрение дополнительных механизмов относительно прозрачного формирования и эффективного использования бюджетных ресурсов.
- Реализация приоритетов бюджетной политики в среднесрочном периоде должна осуществляться по следующим основным направлениям:
- продолжение реформ в налоговой сфере;
 - усиление контроля за уплатой налогов и использованием бюджетных средств на всех уровнях бюджетной системы;
 - оптимизация государственных затрат;
 - совершенствование программно-целевого метода складывания бюджета;
 - совершенствование межбюджетных отношений;
 - создание эффективной системы управления государственным долгом.

Проведение скоординированной экономической и финансовой политики, а также усиление централизации в принятии решений в области государственных финансов повысит управляемость и эффективность финансово-бюджетных процессов в государстве. Стабильное выполнение основной части бюджета текущего года даст возможность обеспечить, прежде всего, социальную направленность бюджетных ресурсов.

УДК 336.77:338.432.001

ПРОБЛЕМЫ КРЕДИТОВАНИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ

О.А. Загоруй

Луганский национальный аграрный университет

Развитие финансово-кредитных отношений на современном этапе усиливает необходимость исследования генезиса кредитования в сельском хозяйстве.

В Украине возобновлена частная собственность на землю, происходит существенное реформирование земельных отношений, поэтому проблемы кредитования аграрного сектора экономики приобрели первоочередное значение, особенно это связано с уменьшением объемов сельскохозяйственного производства.

В современных условиях не разработан механизм кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, в результате чего значительное большинство из них остается без кредитных ресурсов.

В данной ситуации кредит является мощным экономическим фактором, важным источником формирования капитала. Проблема привлечения кредита в производство сельскохозяйственной отрасли остается актуальной. Для привлечения кредитных ресурсов сельскохозяйственные товаропроизводители обречены на "финансовый голод".

Кредитование - одна из сложных современных проблем. С одной стороны, сельское хозяйство постоянно требует заемных средств, в том числе краткосрочных. С другой стороны, сельское хозяйство в любой стране - это отрасль высокого риска и мировой опыт показывает, что коммерческие банки не очень охотно кредитуют сельскохозяйственного производителя.

Без формирования с помощью государства эффективной системы кредитования сельскохозяйственного производства и кредитной политики невозможно обеспечить его высокий уровень. Формирование кредитной политики является целенаправленной деятельностью государства и ее исполнительных органов.